**проект**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 72 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части установления дополнительных мер социальной поддержки медицинским работникам**

1. Дополнить **статью** **72 пунктами 2 и 3** следующего содержания:

«2. Медицинские работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки медицинским работникам федеральных государственных медицинских организаций, устанавливаются Правительством Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, медицинским работникам медицинских организаций субъектов Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных медицинских организаций за счет местных бюджетов.

Государственные органы и органы местного самоуправления производят индексацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения в соответствии с ростом потребительских цен на товары и услуги в порядке, установленном нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления.

3. Медицинские работники медицинских организаций здравоохранения, оказывающие первичную медико-санитарную помощь, и медицинские работники скорой медицинской помощи имеют право на следующие меры социальной поддержки:

1) обеспечение служебными жилыми помещениями с возможностью передачи этих помещений в собственность при условии продолжения ими профессиональной деятельности на прежнем месте работы после 10 лет работы (не менее чем на одной ставке) в государственной (муниципальной) медицинской организации. Порядок и условия передачи в собственность служебного жилья, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать более льготные условия для передачи в собственность служебного жилья медицинским работникам;

2) приоритетное предоставление в соответствии с критериями нуждаемости служебных жилых помещений, земельных участков для индивидуального жилищного строительства, а также предоставление ипотечных кредитов на льготных условиях;

3) предоставление в первоочередном порядке мест детям в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях;

4) внеочередное получение путевок в санаторно-курортные организации и оздоровительные организации, в том числе для их детей в детских оздоровительных лагерях.»;

**Пояснительная записка к проекту федерального закона**

**«О внесении изменений в статью 72 Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее Основы) разработан в рамках реализации пункта 4 «Единого плана первоочередных мероприятий Российской трехсторонней комиссии на I полугодие 2021 года по реализации мероприятий Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2021-2023 годы, а также в целях реализации Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания, состоявшегося по вопросам модернизации первичного звена здравоохранения (п.2), Перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года (ПР-113, п.6 б) и направлен на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в части ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, закрепления медицинских работников в медицинских организациях, в том числе расположенных в сельской местности.

Профсоюз работников здравоохранения Российской Федерации подготовил предложения и предлагает в статье 72 Федерального закона закрепить основные социальные права медицинских и фармацевтических работников, поскольку до настоящего времени в Российской Федерации не принята единая социально-ориентированная государственная политика в сфере здравоохранения как это предусмотрено Конституцией Российской Федерации. В субъектах Российской Федерации осуществляется разнонаправленная политика в предоставлении мер социальной поддержки медицинским работникам с целью привлечения и закрепления их в системе здравоохранения.

Предлагаемые проектом федерального закона меры социальной поддержки должны стать одним из ключевых механизмов удержания и закрепления специалистов в системе здравоохранения и особенно в сельской местности. Проблемы дефицита кадров в первичном звене здравоохранения по отдельным специальностям в селах, поселках городского типа, в малых городах, а также в труднодоступных районах и местностях, а также неблагоприятные условия труда, низкая заработная плата, большая психоэмоциональная нагрузка и высокий уровень заболеваемости медработников остаются острыми и не решенными.

Проект федерального закона, прежде всего, направлен на решение жилищных проблем медицинских работников, и в случае его принятия позволит обеспечить служебными жилыми помещениями медицинских работников с возможностью передачи им этих помещений в собственность при условии продолжения ими профессиональной деятельности на прежнем месте работы не менее 10 лет работы.

В настоящее время остро стоит проблема с предоставлением служебного жилья для медицинских работников в непосредственной близости от места работы, в одном населенном пункте. Медицинским работникам из-за низкой заработной платы (особенно молодым специалистам) самостоятельно решить данную проблему не представляется возможным. В связи с чем, медицинские работники, в том числе молодые специалисты, должны быть обеспечены всеми условиями для работы, жильем, в том числе служебным, что должно быть основной гарантией работы в здравоохранении (соцзащитой).

Законопроект позволит закрепить возможность для медицинских работников предоставления ипотечного кредита по программе льготного ипотечного кредитования для приобретения жилья на территории того населенного пункта, где работает медицинский работник, при условии отработки в данном населенном пункте конкретного периода времени.

Не стоит забывать и о вопросах компенсации расходов на оплату жилья, которое находится или в их собственности, или во владении на основе договора социального найма тем медицинским работникам, которые проживают и работают на этих территориях.

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2014 № 1607 «О ежемесячных денежных выплатах по оплате жилого помещения и коммунальных услуг медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), занятым на должностях в федеральных государственных учреждениях» установлено, что медицинские и фармацевтические работники, проживающие и работающие по трудовому договору в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), состоящие в штате по основному месту работы в федеральных государственных учреждениях, получают ежемесячные денежные выплаты по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в размере 1200 рублей. Однако, несмотря на существенный ежегодный рост тарифов жилищно-коммунальных услуг данная ежегодная выплата не индексировалась и не пересматривалась с момента принятия.

Также медицинские работники вынуждены сталкиваться с дискриминацией в предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг по сравнению с работниками образования (им льгота предоставляется в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), несмотря на то, что ведут свою трудовую деятельность и проживают фактически в одних и тех же условиях, поскольку

в субъектах РФ данный вопрос решается по-разному. Отсутствует единый порядок по выплате ежемесячных компенсационных выплат, а размер данных выплат во многих субъектах не дотягивает даже до уровня работников федеральных учреждений (1200р.) и может быть на уровне 500р.

Никак не решены и не решаются вопросы социальной поддержки не только самих медицинских работников, но и членов их семей.В отрасли здравоохранения в подавляющем большинстве работают женщины, однако никаких гарантий в законодательстве для медицинских работников с семейными обязанностями нет. И в этой связи предоставление в первоочередном порядке мест детям в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях являлось бы для них дополнительной гарантией.

Вопросы оздоровления, реабилитации, восстановления здоровья медицинских работников, в том числе перенесших новую коронавирусную инфекцию COVID-19, в настоящее время также никак законодательно не закреплено. В связи с чем, законопроектом предлагается установить право медицинских работников на внеочередное получение путевок в санаторно-курортные и оздоровительные организации.

Все эти меры должны быть гарантированы работникам сферы здравоохранения на федеральном уровне. Приоритетом в области сохранения кадрового потенциала в здравоохранении должны стать меры, направленные на формирование адекватных и привлекательных условий труда для медицинских работников, поскольку именно от кадрового потенциала медицинских организаций зависит развитие, доступность и качество оказания медицинской помощи населению.