**ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКОВ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**КОМИТЕТ**

**РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ БАШКОРТОСТАНА**

**ПРЕЗИДИУМ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ 18-5 г. Уфа от 2 февраля 2021 г.

**О деятельности Фонда «Защита. Гарантии. Солидарность.»**

**в 2020 году**

Фонд «Защита. Гарантии. Солидарность.» осуществляет свою деятельность с июля 2014 года.

Ключевым направлением деятельности Фонда остается юридическая защита работников отрасли и учреждений здравоохранения в судебных спорах, связанных с профессиональными рисками (споры по качеству оказания медицинской помощи, иные категории споров, связанные с профессиональной деятельностью работников системы здравоохранения).

Второе направление деятельности Фонда – это выплата денежной компенсации члену профсоюза в том случае, если при оказании юридической помощи не удается полностью оградить работника от материального ущерба.

Финансирование деятельности Фонда осуществляется за счет целевых отчислений первичных профсоюзных организаций (в размере 3% от ежемесячных взносов членов Профсоюза) и целевых отчислений Рескома Профсоюза (в размере 5 % от поступающих в Реском Профсоюза профсоюзных взносов). Медицинские организации не несут никаких финансовых затрат, связанных с финансированием деятельности Фонда. Обязательным условием оказания помощи Фондом является вступление в Фонд первичной профсоюзной организации и перечисление ею целевых взносов.

За период деятельности Фонда в него вступила 91 первичная профсоюзная организация (перечень организаций, состоящих в Фонде, в приложении №1).

**Динамика вступления профсоюзных организаций в Фонд (по годам):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2-е полуг. 2014 года** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | **2019**  **год** | **2020**  **год** | **Всего** |
| Количество ППО, вступивших в Фонд | 21 | 16 | 19 | 26 | 6 | 2 | 1 | 91 |

В 2020 году юристами Фонда оказана правовая помощь по 19 спорам (за весь период деятельности – по 197 спорам), как в судебном, так и в досудебном порядке, принято непосредственное участие в 95 судебных заседаниях, составлено 274 процессуальных документа.

**Количество оказанной правовой помощи (по годам):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2-е полуг. 2014 года** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | **2019**  **год** | **2020\***  **год** | **Всего** |
| Количество судебных споров | 4 | 21 | 22 | 47 | 45 | 39 | 19 | 197 |
| Количество судебных заседаний | 4 | 40 | 71 | 143 | 135 | 122 | 95 | 610 |
| Количество составленных процессуальных документов | 7 | 84 | 134 | 372 | 361 | 326 | 274 | 1558 |

*\* В связи с пандемией рассмотрение дел судами было приостановлено в период с марта по май 2020 года, а также снизилась деловая активность населения.*

В 2020 году правовая помощь по сопровождению судебных споров оказана следующим организациям:

- ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ – 3 спора

- ГБУЗ РБ ГБ №3 г. Стерлитамак – 1 спор

- ГБУЗ РБ ГБ №1 г. Октябрьский – 4 спора

- ГБУЗ РБ Кигинская ЦРБ – 1 спор

- ГБУЗ РБ Кармаскалинская ЦРБ – 1 спор

- ГБУЗ РБ ГБ г. Кумертау – 3 спора

- ГБУЗ РБ Кушнаренковская ЦРБ – 2 спора

- ГБУЗ РБ ГБ №2 г. Стерлитамак – 2 спора

- ГБУЗ РБ Белокатайская ЦРБ – 1 спор

- ГБУЗ РБ Белорецкая ЦРКБ – 2 спора

- ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника г. Стерлитамак – 1 спор

- ГБУЗ РБ Белебеевская ЦРБ – 1 спор

- ГБУЗ РБ ГБ г. Нефтекамск – 1 спор

- ГБУЗ РБ ГКБ №8 г. Уфа – 1 спор

- ГБУЗ РБ Мелеузовская ЦРБ – 1 спор

- ГБУЗ Республиканская станция переливания крови – 1 спор

- ГБУЗ РБ Языковская ЦРБ – 1 спор

- ГБУЗ РБ Бурзянская ЦРБ – 1 спор

- ГБУЗ РБ Чекмагушевская ЦРБ – 1 спор

Общее количество случаев оказания правовой помощи юристами Фонда (за весь период деятельности Фонда) приведено в приложении №2.

По 18 завершенным в 2020 году судебным спорам с помощью юридической поддержки со стороны Фонда размер взысканных с организаций здравоохранения денежных средств был сокращен в 13,5 раз: с 46 850 000 руб. до 3 385 000 рублей (за весь период деятельности – по 133 завершенным спорам в 10,5 раз: с 330 115 000 руб. до 30 393 000 рублей).

По 7 спорам удалось получить судебные решения о полном отказе в удовлетворении исковых требований (за весь период деятельности – по 37 спорам). В настоящее время юристами Фонда осуществляется сопровождение 15 споров.

**Результаты оказания правовой помощи (по годам):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** | **Всего** |
| Количество завершенных судебных споров | 5 | 17 | 30 | 35 | 28 | 18 | 133 |
| Размер первоначальных исковых требований | 7 794 000  рублей  (в среднем 1 558 800 рублей) | 23 336 000  рублей  (в среднем  1 372 705 рублей) | 53  285 000  рублей  (в среднем 1 776 166 рублей) | 118  100 000  рублей  (в среднем  3 374 285 рублей) | 80 750 000 рублей  (в среднем 2 883 929 рублей) | 46  850 000  рублей  (в среднем 2 602 777 рублей) | 330  115 000  рублей  (в среднем  2 482 067 рублей) |
| Размер удовлетворенных исковых требований | 650 000  рублей  (в среднем 216 660 рублей) | 3 393 000  рублей  (в среднем 282 750 рублей) | 5 910 000  рублей  (в среднем 295 500 рублей) | 9 765 000  рублей  (в среднем 348 750 рублей) | 7 290 000 рублей  (в среднем 260 357 рублей) | 3 385 000 рублей  (в среднем 188 055 рублей) | 30  393 000  рублей  (в среднем 228 518 рублей) |
| Количество судебных решений о полном отказе в удовлетворении исковых требований | 2 | 5 | 10 | 7 | 6 | 7 | 37 |

Таким образом, экономический эффект для системы здравоохранения Республики Башкортостан от деятельности Фонда очевиден.

Кроме того, в связи с поступающей информацией об уголовном преследовании медицинских работников по различным фактам Фондом активизирована работа по защите законных интересов членов профсоюза при обращении пациентов и их родственников в следственные органы и сопровождению возбужденных уголовных дел с привлечением профсоюзного адвоката, знающего специфику отрасли и обладающего соответствующим опытом.

В 2020 году в рамках расследования уголовных дел помощь членам профсоюза со стороны профсоюзного адвоката не оказывалась. Однако, напомним, что в 2019 году профсоюзным адвокатом была оказана правовая помощь 14 членам профсоюза по 11 случаям.

Следует констатировать, что благодаря слаженной работе специалистов Фонда и вступлению в процесс на ранней стадии (с момента наступления случая либо поступления обращения в следственные органы) интересы медработников в большинстве случаев удается отстоять и сохранить им статус свидетелей в уголовном деле без дальнейшей эскалации ситуации.

С 2019 года специалисты Фонда стали защищать права работников отрасли в связи с посягательствами и нападениями пациентов. В отчетном периоде юристами Фонда приняты меры по защите прав 2 медицинских работников (в 2019 году – 6 медработников) в связи с получением ими телесных повреждений вследствие противоправных действий пациентов. В результате кропотливой работы профсоюз добился возбуждения уголовных дел в отношении обидчиков, одно из которых доведено до конца, пострадавший медицинский работник получил денежную компенсацию материального ущерба и морального вреда, а конфликтный пациент принес свои публичные извинения, в том числе в средствах массовой информации, признав неправомерность своих действий. Второе уголовное дело находится в производстве под пристальным контролем профсоюза.

Новой категорией дел в 2020 году стало отстаивание прав медицинских работников при предъявлении Роспотребнадзором обвинений в их адрес о непринятии мер против распространения новой коронавирусной инфекции. В отчетном периоде специалисты Фонда отстаивали в суде права 5 членов профсоюза из Республиканского клинического онкологического диспансера, ЦГБ г. Сибай (2 сотрудника), Белокатайской ЦРБ, Языковской ЦРБ. При помощи профсоюзных юристов медицинским работникам в 4 случаях удалось снизить наполовину размер наложенных штрафов (с 15 до 7,5 тысяч рублей), убедив суд в фактическом отсутствии в определенных действиях медработников либо составов правонарушений, либо вины медработников. В одном случае удалось снизить размер штрафа с 50 до 25 тысяч рублей, а также полностью снять обвинения в правонарушениях, которые впоследствии могли быть квалифицированы как уголовные.

Помимо перечисленных категорий дел, юристы Фонда оказывали практическую помощь и содействие по семейным, жилищным, наследственным делам, вопросам миграционного законодательства и др.

Как видно, совместные действия профсоюзных организаций по созданию Фонда и финансированию его деятельности позволили существенно увеличить спектр правозащитной помощи для членов профсоюза в самых разных жизненных ситуациях.

В рамках второго направления деятельности Фонда (выплата денежной компенсации членам профсоюза при взыскании с них сумм ущерба) в 2020 году членам профсоюза компенсировано 447 500 рублей (13 членам профсоюза из 6 организаций, т.е. в среднем по 34 423 рублей каждому). За весь период деятельности Фонда денежная компенсация выплачена 72 членам профсоюза на общую сумму 2 502 858 рублей, т.е. в среднем по 34 761 рублей каждому.

В соответствии с Положением о Фонде решение о конкретном размере денежной компенсации принимается Президиумом республиканского комитета профсоюза.

**Данные о выплатах денежных компенсаций**

**членам профсоюза (по годам):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2-е полуг. 2014 года** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** | **Всего** |
| Количество членов профсоюза, получивших компенсацию | 2 | 2 | 14 | 3 | 15 | 23 | 13 | 72 |
| Общая сумма выплаченной компенсации | 25 450 | 116 000 | 577 700 | 90 000 | 548 743 | 697 465 | 447 500 | 2 502 858 |
| Средняя сумма выплаченной компенсации | 12 725 | 58 000 | 41265 | 30 000 | 36580 | 30 325 | 34 423 | 34 761 |

В 2020 году объем поступлений денежных средств в Фонд (приложение №2) составил:

- целевых отчислений первичных профсоюзных организаций - участников Фонда – 4 692 420 рублей;

- целевых отчислений Республиканского комитета РОБ ПРЗ РФ – 3 891 528 рублей.

Следует отметить неполнообъемность уплаты взносов в Фонд следующими первичными профсоюзными организациями:

- ППО Бакалинская ЦРБ (задолженность 37918 рублей);

- ППО Балтачевская ЦРБ (задолженность 22562 рублей);

- ППО Белебеевская ЦРБ (задолженность 42175 рублей);

- ППО Белокатайская ЦРБ (задолженность 10641 рублей);

- ППО Бижбулякская ЦРБ (задолженность 14325 рублей);

- ППО Благовещенская ЦРБ (задолженность 32657 рублей);

- ППО Большеустьикинская ЦРБ (задолженность 1923 рублей);

- ППО Бурзянская ЦРБ (задолженность 4130 рублей);

- ППО ГБ №12 г.Уфа (задолженность 1099 рублей);

- ППО ГКБ №21 г.Уфа (задолженность 71568 рублей);

- ППО ГКБ №13 г.Уфы (задолженность 287588 рублей);

- ППО ГКБ №8 г.Уфа (задолженность 45850 рублей);

- ППО Ермекеевская ЦРБ (задолженность 66967 рублей);

- ППО Зилаирская ЦРБ (задолженность 43300 рублей);

- ППО Иглинская ЦРБ (задолженность 6771 рублей);

- ППО Ишимбайская ЦРБ (задолженность 32098 рублей);

- ППО Кармаскалинская ЦРБ (задолженность 30751 рублей);

- ППО Кигинская ЦРБ (задолженность 43569 рублей);

- ППО Красноусольская ЦРБ (задолженность 72418 рублей);

- ППО Малоязовская ЦРБ (задолженность 33477 рублей);

- ППО Мечетлинский санаторий для детей (задолженность 7656 рублей);

- ППО Мишкинская ЦРБ (задолженность 1197 рублей);

- ППО Миякинская ЦРБ (задолженность 47196 рублей);

- ППО Мраковская ЦРБ (задолженность 67825 рублей);

- ППО Октябрьская ГО (2 организации) (задолженность 73222 рублей);

- ППО Поликлиника № 52 (задолженность 20145 рублей);

- ППО Поликлиника №44 г.Уфа (задолженность 680 рублей);

- ППО Раевская ЦРБ (задолженность 4766 рублей);

- ППО Респ. станция переливания крови (задолженность 171463 рублей);

- ППО Республиканская стомат. п-ка (задолженность 53250 рублей);

- ППО РКВД №1 (задолженность 45357 рублей);

- ППО РКПБ (задолженность 149080 рублей);

- ППО Санаторий «Толпар» (задолженность 25824 рублей);

- ППО Санаторий Шафраново (задолженность 6195 рублей);

- ППО Стерлитамакская ГО (18 организаций) (задолженность 103202 рублей);

- ППО Стоматологическая п-ка №4 г. Уфы (задолженность 73291 рублей);

- ППО Стоматологическая п-ка №6 г.Уфа (задолженность 34819 рублей);

- ППО Толбазинская ЦРБ (задолженность 41358 рублей);

- ППО Туймазинская РО (задолженность 5050 рублей);

- ППО ЦГБ г. Кумертау (задолженность 99997 рублей);

- ППО Шаранская ЦРБ (задолженность 21287 рублей);

- ППО Языковская ЦРБ (задолженность 16000 рублей);

- ППО Янаульская ЦРБ (задолженность 17271 рублей).

Итого, общая задолженность по перечислению взносов в Фонд составляет 1 980 262 рубля. Необходимо напомнить, что пунктом 5.2. Положения о Фонде предусматривается возможность исключения первичных профсоюзных организаций из состава участников Фонда за несвоевременную или неполнообъемную уплату членских взносов.

Движение денежных средств, поступающих от участников – первичных профсоюзных организаций и расходуемых в интересах их членов профсоюза, учитывается по каждому участнику отдельно (приложение №2).

Расходная часть Фонда в 2020 году составила:

- на первое направление деятельности Фонда (юридическую защиту) – 5 517 692 рубля (оплата труда юристов и специалиста по связям с общественностью и СМИ, содержание автотранспорта, транспортных и командировочных расходов, аренда помещения, услуг профсоюзного представителя в г. Салават и г. Ишимбай);

- на второе направление деятельности Фонда (выплата денежной компенсации) – 447 500 рублей (13 членам профсоюза из 6 организаций).

Также в соответствии с пунктом 4.8 Положения о Фонде профсоюзная организация вправе использовать свободные денежные средства, находящиеся на собственном субсчете в Фонде, на цели Кассы взаимопомощи (с последующим восстановлением средств на субсчете при возникновении необходимости). В течение 2020 года данным правом воспользовались первичные профсоюзные организации Белорецкой ЦРКБ (43500 руб.), Дюртюлинской ЦРБ (24815 руб.), Чишминской ЦРБ (21642 руб.).

Во исполнение постановления Пленума Рескома Профсоюза от 28 марта 2018 №8-2 «О внесении дополнений в Положение «О Фонде «Защита. Гарантии. Солидарность.» в целях софинасирования текущих расходов на оказание юридической помощи, создания возможности для расширения объема и спектра правовой помощи для членов Профсоюза с 1 января 2018 года участники Фонда формируют резерв денежных средств, которые учитываются на отдельном субсчете (субсчет «На развитие Фонда»). Для формирования указанного резерва с субсчетов участников Фонда удерживается 15 % от суммы ежегодных целевых взносов, подлежащих перечислению в Фонд (в т.ч. с субсчета Рескома профсоюза). За 2020 год на отдельном субсчете «На развитие Фонда» первичными профсоюзными организациями сформирована резервная сумма в размере 730 877 рублей.

В целом, работу Фонда «Защита. Гарантии. Солидарность.» в 2020 году следует признать удовлетворительной. Вместе с тем, следует отметить, что имеются вопросы, которые требуют дополнительного анализа и выработки предложений по совершенствованию деятельности Фонда.

В частности, необходимо установить причины образования и роста задолженности первичных профсоюзных организаций перед Фондом (по итогам 2018 года общая задолженность ППО составляла 1 192 658 рублей, по итогам 2019 года - 1 991 072 рублей, по итогам 2020 года 1 980 262 рубля.

На основании изложенного,

#### ПРЕЗИДИУМ

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию о деятельности Фонда «Защита. Гарантии. Солидарность.» в 2020 году принять к сведению.

2. Республиканскому комитету:

- активизировать доведение информации о деятельности Фонда «Защита. Гарантии. Солидарность.» в 2020 году до членов профсоюза, в т.ч. с использованием новых форматов распространения информации;

- продолжить работу по направлениям деятельности Фонда;

- провести дополнительный анализ и вынести на следующее заседание Президиума РК РОБ ПРЗ РФ (февраль 2021г.) конкретные предложения по совершенствованию деятельности Фонда.

3. Председателям городских, районных и первичных профсоюзных организаций довести информацию о деятельности Фонда «Защита. Гарантии. Солидарность.» в 2020 году до сведения администраций организаций системы здравоохранения, профактива, членов профсоюза.

4. Председателям городских, районных и первичных профсоюзных организаций – участников Фонда при поступлении в медицинские организации исков по вопросам, связанным с профессиональными рисками, при возникновении конфликтов с пациентами и наступлении случаев ненадлежащего оказания медицинской помощи инициировать незамедлительное обращение в Фонд с целью получения консультативной и юридической помощи.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заведующего правовым отделом РОБ ПРЗ РФ Манзюкова В.А., главного бухгалтера РОБ ПРЗ РФ Тухватуллину З.Р.

Председатель Р.М. Халфин

Приложение №1

к постановлению Президиума РК РОБ ПРЗ РФ от 02.02.2021г. №18-5

**Перечень**

**первичных профсоюзных организаций – участников**

**Фонда «Защита. Гарантии. Солидарность.»**

**по состоянию на 1 января 2021 года:**

1. Городская поликлиника №1 г.Стерлитамак;

2 Стерлитамакский межрайонный противотуберкулезный диспансер;

3. Городская инфекционная больница г.Стерлитамак;

4. Республиканский наркологический диспансер №2 ;

5. Городская больница №4 г.Стерлитамак;

6. Детский санаторий «Радуга» г.Стерлитамак;

7. Санитарный автотранспорт г.Стерлитамак;

8. Республиканская психиатрическая больница №2;

9. Детский санаторий НУР г.Стерлитамак;

10. Врачебно-физкультурный диспансер г.Стерлитамак;

11. Городская больница №3 г.Стерлитамак;

12. Станция скорой медицинской помощи г.Стерлитамак;

13. Станция переливания крови г.Стерлитамак;

14. Детская больница г.Стерлитамак;

15. Стерлитамакский дом ребенка специализированный;

16. Городская больница №2 г.Стерлитамак;

17. Клиническая больница №1 г.Стерлитамак.

18. Стоматологическая поликлиника г.Стерлитамак;

19. Туймазинская районная профсоюзная организация РОБ ПРЗ РФ.

20. Центральная городская больница г.Кумертау;

21. Дюртюлинская центральная районная больница

22. Кушнаренковская центральная районная больница;

23. Центральная городская больница г. Нефтекамск;

24. Чишминская центральная районная больница;

25. Кармаскалинская центральная районная больница

26. РКБ им. Куватова

27. Ермекеевская центральная районная больница;

28. Республиканский клинический онкологический диспансер

29. Стоматологическая поликлиника №6 г.Уфа

30. Кигинская центральная районная больница

31. Республиканская стоматологическая поликлиника

32. Бакалинская центральная районная больница

33. Поликлиника №48 г.Уфы

34. Раевская центральная районная больница

35. Городская клиническая больница №21 г.Уфа

36. Бижбулякская центральная районная больница

37. Санаторий «Толпар»

38. Белокатайская центральная районная больница

39. Татышлинская центральная районная больница

40. Городская детская клиническая больница №17 г. Уфы

41. Мечетлинский санаторий для детей с родителями

42. Толбазинская центральная районная больница

43. Янаульская центральная районная больница

44. Республиканская станция переливания крови

45. Благовещенская центральная районная больница

46. Караидельская центральная районная больница

47. Большеустьикинская центральная районная больница

48. Верхнеяркеевская центральная районная больница

49. Городская клиническая больница №13 г.Уфы

50. Аскинская центральная районная больница;

51. Стоматологическая поликлиника №4 г.Уфы

52. Давлекановская центральная районная больница;

53. Калтасинская центральная районная больница

54. Языковская центральная районная больница

55. Малоязовская центральная районная больница

56. Месягутовская центральная районная больница

57. Миякинская центральная районная больница

58. Мраковская центральная районная больница

59. Зилаирская центральная районная больница

60. Стоматологическая поликлиника г. Октябрьский

61. Городская больница №1 г. Октябрьский

62. Санаторий «Шафраново»

63. Белорецкая центральная районная клиническая больница

64. Мишкинская центральная районная больница

65. Буздякская центральная районная больница

66. Шаранская центральная районная больница

67. Центральная городская больница г. Сибай

68. Сибайский межрайонный противотуберкулезный диспансер

69. Стоматологическая поликлиника г. Сибай

70. Сибайский медицинский колледж

71. Городская клиническая больница №8 г.Уфа

72. Нуримановская центральная районная больница

73. Городская клиническая больница №5 г.Уфа

74. Городская больница №12 г.Уфа

75. Детская поликлиника №4 г.Уфа

76. ООО «Камви»

77. Санаторий «Дуслык»

78. Поликлиника №46 г.Уфа

79. Мелеузовская центральная районная больница

80. Городская клиническая больница №18 г.Уфа

81. Белебеевская центральная районная больница

82. Республиканский кожно-венерологический диспансер №1

83. Иглинская ЦРБ

84. Красноусольская ЦРБ

85. Ишимбайская ЦРБ

86. Поликлиника №44 г.Уфа

87. Балтачевская ЦРБ

88. Городская больница №9 г.Уфа

89. ГБУЗ РБ Бурзянская ЦРБ

90. ГБУЗ РБ Поликлиника №52 г. Уфа

91. ГБУЗ РБ Республиканская клиническая психиатрическая больница